

Dự thảo Luật Quản lý phát triển đô thị được xây dựng gồm 7 chương, 100 điều

19:26 03/10/2024

Tại phiên họp đầu tiên của Ban Soạn thảo và Tổ biên tập dự án Luật Quản lý phát triển đô thị (Luật QLPTĐT), Bộ Xây dựng cho biết, cấu trúc dự thảo Luật QLPTĐT được xây dựng gồm 7 chương, 100 điều...



Bộ trưởng Bộ Xây dựng Nguyễn Thanh Nghị chủ trì phiên họp cùng Thứ trưởng Bộ Xây dựng Nguyễn Việt Hùng

Chương 1: Những quy định chung. Chương 2 là hệ thống đô thị, phân cấp, phân loại đô thị (gồm 02 Mục). Chương 3 quy là chương trình phát triển đô thị, hệ thống đô thị và quản lý các khu vực PTĐT (gồm 3 mục). Chương 4: Quản lý phát triển hạ tầng đô thị (gồm 02 mục). Chương 5: Quản lý phát triển không gian ngầm đô thị. Chương 6: Trách nhiệm quản lý phát triển đô thị. Chương 7: Điều khoản thi hành.

Nhiệm vụ quản lý đô thị bao gồm hai nhóm nhiệm vụ lớn

Tại phiên họp, ông Trần Quốc Thái, Cục trưởng Cục PTĐT cho biết, ngày 8/6/2024, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 129/2024/QH15 về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025 và thông qua đề nghị xây dựng Luật QLPTĐT.

Tóm tắt dự thảo Luật QLPTĐT, theo ông Thái, hiện có nhiều Luật được Quốc hội ban hành để điều chỉnh nội dung liên quan quản lý một đô thị.

Qua tổng kết đánh giá, rà soát quy định pháp luật cho thấy, về cơ bản nhiệm vụ quản lý đô thị bao gồm hai nhóm nhiệm vụ lớn.

Thứ nhất, nhóm nhiệm vụ quản lý, tổ chức đời sống dân cư đô thị, gồm: Quản lý dân cư, bảo đảm trật tự công cộng đô thị, an toàn giao thông, tạo công ăn việc làm; quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội; đấu tranh phòng chống tội phạm; thi hành pháp luật; dân tộc, tôn giáo...Hệ thống các luật hiện hành đã cơ bản điều chỉnh đầy đủ các nhiệm vụ này.

Thứ hai, nhóm nhiệm vụ phát triển cơ sở vật chất, tài sản cố định của đô thị, gồm: Quản lý quỹ đất, quản lý nhà đô thị; xây dựng nhà ở, công trình; quản lý công sở; quản lý kiến trúc; sắp xếp mạng lưới thương mại, dịch vụ; bảo vệ môi trường; phòng chống cháy nổ, thiên tai, dịch bệnh...

Trong đó, hệ thống cơ sở vật chất của đô thị là nền tảng phục vụ hoạt động, đời sống dân cư đô thị; đồng thời, định hình chất lượng các hoạt động của đô thị. PTĐT là thuật ngữ gắn với việc tạo lập, duy trì, cải tạo chỉnh trang hoặc tái phát triển hệ thống cơ sở vật chất, tài sản cố định của đô thị.

Nhiệm vụ thuộc nhóm hai đang được điều chỉnh riêng tại các Luật chuyên ngành như: Nhà ở, Đất đai, Kiến trúc, Quản lý sử dụng tài sản công, Bảo vệ môi trường, Di sản văn hóa, Quy hoạch... Mỗi Luật điều chỉnh một nội dung riêng có liên quan đến tạo lập cơ sở vật chất của đô thị.



Cục trưởng Cục PTĐT Trần Quốc Thái trình bày tóm tắt dự thảo Luật QLPTĐT

Pháp luật hiện hành chưa điều chỉnh nhiệm vụ rất quan trọng của nội hàm phát triển đô thị

Tuy nhiên, Cục trưởng Cục PTĐT cho biết, pháp luật hiện hành chưa điều chỉnh nhiệm vụ rất quan trọng của nội hàm PTĐT gồm: Xác định rõ các yêu cầu cần đạt được của mỗi giai đoạn phát triển đô thị; Cách thức đánh giá và tiêu chí phân loại đô thị gắn với đánh giá tổng thể chất lượng đô thị và cập nhật các trường hợp PTĐT có tính chất đặc thù; Xác định nhiệm vụ để tổ chức thực hiện PTĐT sau khi có quy hoạch đô thị. Tổ chức PTĐT theo đặc điểm từng khu vực của đô thị (phát triển mới, cải tạo chỉnh trang, tái thiết đô thị) gắn với yêu cầu đô thị văn minh, hiện đại về chất lượng nhưng đậm đà bản sắc đặc trưng, bảo vệ môi trường, hệ sinh thái, phòng chống thiên tai.

Ngoài ra, chưa có quy định về phát triển bền vững hệ thống đô thị, liên kết. Hầu hết các vấn đề về phát triển hạ tầng đô thị hiện nay mới chỉ quy định nguyên

tắc, quy định tại văn bản dưới Luật, hiệu lực không cao.

Do vậy, phạm vi điều chỉnh của Luật được giới hạn. Luật này điều chỉnh về quản lý, đánh giá, phân loại đô thị, quản lý phát triển bền vững đô thị, hệ thống đô thị; phát triển mới đô thị, cải tạo chỉnh trang đô thị, tái phát triển đô thị; phát triển hệ thống hạ tầng đô thị, không gian ngầm đô thị; trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quản lý PTĐT...

Phải quy định rõ các tiêu chí đô thị đặc thù trong Luật



Bộ trưởng Nguyễn Thanh Nghị phát biểu tại phiên họp

Tại phiên họp của Ban soạn thảo và Tổ biên tập dự án Luật Quản lý phát triển đô thị (Luật QLPTĐT), các đại biểu, chuyên gia tích cực góp ý hoàn thành dự

thảo Luật về xây dựng cấu trúc; tránh trùng lặp về nội hàm. Cải tạo chỉnh trang PTĐT gắn kết với Luật Đất đai; Xây dựng tiêu chí đô thị xanh, thông minh để có cơ sở chỉ đạo chủ đầu tư thực hiện; Quan tâm phân cấp, phân quyền mạnh mẽ hơn, cá thể hoá trách nhiệm quản lý đô thị; Tập trung vào chính sách cụ thể để địa phương quản lý phát triển đô thị; Bổ sung quy định về cây xanh...

Liên quan đến cấu trúc dự thảo Luật, Bộ trưởng Bộ Xây dựng Nguyễn Thanh Nghị đề nghị Ban soạn thảo đảm bảo sự gắn kết về nội dung, dễ theo dõi, tìm hiểu và áp dụng. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến cuộc họp, Tổ soạn thảo cần rà soát các chính sách liên quan.

Bộ trưởng Nguyễn Thanh Nghị đề nghị Ban soạn thảo bám sát cụ thể hoá quan điểm chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, Thủ tướng Chính phủ liên quan đến PTĐT; bám sát chủ trương Nghị quyết số 06-NQ/TW về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; bám sát theo quy định xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Tiếp tục lắng nghe ý kiến của địa phương, các hội nghề nghiệp, chuyên gia và tham khảo kinh nghiệm quốc tế...

Liên quan đến bền vững trong PTĐT, Bộ trưởng chỉ đạo phải quy định rõ các tiêu chí đô thị đặc thù trong Luật. Vấn đề đô thị thích ứng biến đổi khí hậu, thiên tai, tạo lập không gian đô thị để chất lượng sống tốt, cơ sở dữ liệu đô thị, nguồn lực PTĐT hơn cần quy định rõ. Đồng thời, quy định rõ thẩm quyền, vai trò tham gia của nhân dân, các tổ chức chính trị xã hội trong quản lý, phát triển đô thị... Phải cắt giảm tối đa thủ tục hành chính; phân cấp tối đa cho chính quyền địa phương.

T. Hương (Nguồn: <https://xaydungchinhhsach.chinhphu.vn/>)